



DET KONGELEGE
MILJØVERNDEPARTEMENT

Stortingets ombudsmann for forvaltningen/
Sivilombudsmannen
Postboks 3 Sentrum
0101 OSLO
Norge

Deres ref

Vår ref
200903152-/SRH

Dato

19 MAI 2010

Kommuneplan for Frogn kommune - konsekvensutredninger

Vi viser til brev av 16.09.09 fra Ombudsmannen vedrørende kommuneplan for Frogn kommune. Ombudsmannen ber i brevet departementet vurdere om konsekvensanalysene som er foretatt for Måna/Holt-området i kommuneplanen tilfredsstilte de kravene som fulgte av forskrift om konsekvensutredninger og plan- og bygningsloven på den aktuelle tiden.

Det vises også til etterspurt materiale oversendt fra Frogn kommune i brev av 5.02.10.

Som det vises til i brevet fra Ombudsmannen startet prosessen med revidering av kommuneplanen for Frogn opp før forskriften av 1. april 2005 nr. 207 om konsekvensutredninger trådte i kraft. Ettersom vedtak av planen først skjedde 26. februar 2007, er det likevel klart at planen skulle vært behandlet etter forskriften om konsekvensutredninger. Dette framgår av forskriftens § 18 (overgangsbestemmelsen) annet ledd: *"For planer som omfattes av § 2 bokstav a og b skal denne forskriften helt eller delvis legges til grunn også for planarbeide som ble startet opp før forskriftens ikraftsetting dersom planen ikke bli vedtatt innen 21. juli 2006."*

Overgangsbestemmelsen (og datoen 21. juli 2006) følger direkte av overgangsbestemmelsen i EU-direktivet om miljøvurderinger av planer og programmer som ble implementert i forskriften av 1. april 2005.

I forhold til revisjon av kommuneplanens arealdel innebærer forskriften om konsekvensutredninger krav til utarbeidelse av planprogram (forskriftens § 5), høring, behandling og fastsetting av planprogram (§ 6) krav til innhold og utforming av plan

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Myntgt. 2
postmottak@md.dep.no
www.miljo.no

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Avdeling for regional
planlegging
Telefaks
22 24 27 59

Saksbehandler
Stig Roar Husby
22 24 59 59

med konsekvensutredning (§ 8, jfr. vedlegg II kolonne A), høring og offentlig ettersyn av planforslag med konsekvensutredning (§ 9) og hensyntaken til konsekvensutredning ved vedtak og gjennomføring (§ 11).

I forhold til revisjoner av kommuneplanens arealdel som startet opp før forskriften av 1. april 2005 har departementet i flere saker uttalt at det ikke vil være aktuelt å reversere allerede igangsatte planprosesser ved å stille krav til utarbeidelse og høring av planprogram. Dette fordi EU-direktivet som lå til grunn for den nye forskriften ikke stiller krav til utarbeidelse og høring av planprogram. Dette framgår også av pkt 6.1.2 i departementets veileder til forskriften av mai 2006.

Departementet legger derfor til grunn at Frogn kommunes revisjon av arealdelen ikke var omfattet av forskriftens bestemmelser om planprogram.

Kommuneplan for Frogn kommune ble utlagt til fornyet offentlig ettersyn den 30. mars 2006. Det var ved dette offentlige ettersynet utbygging av Måna/Holt-området ble tatt inn i planforslaget. I saksframlegget omtales forholdet til bestemmelsene om konsekvensutredninger. Det vises til at planarbeidet er startet opp før ny forskrift om konsekvensutredninger ble satt i kraft, men at Rådmannen vurderer all samhandling, vurderinger og analyser utført gjennom planprosessen som tilstrekkelig slik at evt. utvidet krav om konsekvensvurderinger må sies å være tilfredsstillt.

I saksframlegget er konsekvenser av det aktuelle utbyggingsområdet omtalt på side 32 og side 39 i saksframstillingen. Videre gis det på side 40 i saksframstillingen en kortfattet vurdering av konfliktene ved de tre alternativene for ytterligere areal på Måna avsatt til næringsformål. Ved brev av 3. april fikk høringsinstansene ettersendt utfylte konsekvensvurderingsskjema og skjema for ROS analyser for det foreslåtte utbyggingsområdet.

I etterkant av fornyet offentlig ettersyn, og før politisk behandling av saken, ble det utarbeidet en egen redegjørelse med oppsummering av konsekvensvurderinger av kommuneplanen for Frogn. I redegjørelsen (datert 1.09.06) vises det til at det er fremmet en rekke innsigelser til planen på grunnlag av manglende konsekvensvurderinger. Det vises til at konsekvensene av planforslaget er vurdert gjennom tidligere saksdokumenter, men at rådmannen ønsker å sammenstille og gjøre denne informasjonen lettere tilgjengelig, særlig for områdene Måna-Holt og to andre nye områder inntatt ved fornyet offentlig ettersyn av kommuneplanene.

Når det gjelder forskriftens krav til utarbeidelse av konsekvensutredning og høring av planforslag med konsekvensutredning, har departementet i andre saker som ble innhentet av forskriftens overgangsbestemmelse lagt til grunn at det ikke kan gjøres unntak fra kravet om dokumentasjon av antatte virkninger av forslag til nye byggeområder i kommuneplanens arealdel, og at det heller ikke kan gjøres unntak fra kravet om at berørte og interesserte får anledning til å uttale seg til denne

dokumentasjonen før planforslaget vedtas. Dette er nedfelt i departementets veileder av 2006 hvor det heter: "For å ivareta kravene i EU-direktivet om miljøvurderinger må det likevel foreligge en skriftlig samlet dokumentasjon av antatte miljøkonsekvenser, og mulighet for berørte og interesserte til å uttale seg til denne miljødokumentasjonen før planvedtak fattes."

Departementets vurdering


Den eneste dokumentasjonen av miljøvirkningene av det foreslåtte utbyggingsområdet Måna-Holt som fulgte saken til offentlig ettersyn og ble sendt på høring var selve saksframstillingen og de ettersendte skjemaene for konsekvensvurderinger og ROS analyser. Etter departementets vurdering kan ikke dette materialet sies å tilfresstille hva som med rimelighet kan forventes etter forskriften om konsekvensutredninger når det gjelder dokumentasjon av antatte miljøvirkninger av nye utbyggingsområder i kommuneplanens arealdel. Dokumentasjonen har imidlertid ikke vært underlagt offentlig ettersyn slik forskriften krever.


I etterkant av offentlig ettersyn fikk rådmannen utarbeidet et notat med beskrivelse og vurderinger av konsekvensene for miljø, naturressurser og samfunn av den foreslåtte Måna-Holt utbyggingen. Denne redegjørelsen er etter vår vurdering tilfredsstillende i forhold til hva en kan forvente med hensyn til dokumentasjon av antatte miljøvirkninger av et utbyggingsområde knyttet til kommuneplanens arealdel.

I departementets brev til Frogmarkas venner av 19.09.07 viste vi til at Fylkesmannen i Oslo og Akershus mente at kommunen i tilstrekkelig grad har oppfylt utredningsplikten og at departementet derfor ikke så noen grunn til å vurdere saken på nytt.

Vi legger nå til grunn at fylkesmannen forholdt seg til dokumentasjonen som ble utarbeidet etter høringen av planforslaget. Når det nå er konstatert at dette materialet ikke har vært gjenstand for høring og offentlig ettersyn er det departementets vurdering at kravene i forskriften om konsekvensutredninger ikke er oppfylt.

Med hilsen


Guri Ulltveit-Moe (e.f.)
avdelingsdirektør


Stig Roar Husby
seniorrådgiver